

Số: /BC-SVHTTDL

Lào Cai, ngày tháng 02 năm 2026

DỰ THẢO

BÁO CÁO

Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến xây dựng dự thảo Quyết định ban hành quy định chi tiết thực hiện chính sách hỗ trợ câu lạc bộ văn hóa - nghệ thuật - thể thao nông cốt trên địa bàn các xã, phường tỉnh Lào Cai, giai đoạn 2026-2030 theo Nghị quyết số 39/2025/NQ-HĐND ngày 29/12/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tiến hành đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến xây dựng dự thảo Quyết định ban hành quy định chi tiết thực hiện chính sách hỗ trợ câu lạc bộ văn hóa - nghệ thuật - thể thao nông cốt trên địa bàn các xã, phường tỉnh Lào Cai, giai đoạn 2026-2030 theo Nghị quyết số 39/2025/NQ-HĐND ngày 29/12/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai. Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến các quan hệ xã hội

a) Bối cảnh trong nước

Trong những năm gần đây, phát triển văn hóa, con người và thể dục thể thao quần chúng được xác định là nhiệm vụ trọng tâm trong chiến lược phát triển bền vững đất nước. Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng nhấn mạnh yêu cầu phát triển toàn diện con người Việt Nam; xây dựng môi trường văn hóa lành mạnh; nâng cao sức khỏe, thể lực Nhân dân; phát triển mạnh phong trào thể dục thể thao quần chúng. Hệ thống pháp luật về văn hóa, thể thao, tổ chức hội và quản lý ngân sách nhà nước tiếp tục được hoàn thiện, tạo hành lang pháp lý cho việc ban hành các chính sách đặc thù tại địa phương. Đặc biệt, quy định tại Luật Ngân sách nhà nước và Luật Tổ chức chính quyền địa phương cho phép Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định các chính sách chi ngân sách phù hợp điều kiện thực tế của địa phương.

Trên cơ sở đó, ngày 29/12/2025, Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai đã ban hành Nghị quyết 39/2025/NQ-HĐND quy định chính sách hỗ trợ câu lạc bộ văn hóa - nghệ thuật - thể thao nông cốt trên địa bàn các xã, phường giai đoạn 2026–2030. Việc triển khai Nghị quyết làm phát sinh các quan hệ xã hội mới giữa: Cơ quan quản lý nhà nước cấp tỉnh với UBND cấp xã; UBND cấp xã với các câu lạc bộ; Các sở, ngành trong việc thẩm định điều kiện, bố trí kinh phí và kiểm tra, giám sát. Những quan hệ này cần được điều chỉnh bằng Quyết định của UBND tỉnh nhằm bảo đảm tính thống nhất, minh bạch và khả thi khi tổ chức thực hiện.

b) Bối cảnh quốc tế

Trong bối cảnh hội nhập quốc tế sâu rộng, bảo tồn và phát huy giá trị văn hóa truyền thống, đặc biệt là di sản văn hóa phi vật thể, trở thành xu hướng chung của nhiều quốc gia. Việt Nam là thành viên của UNESCO và tham gia Công ước 2003 về bảo vệ di sản văn hóa phi vật thể. Việc phát triển các câu lạc bộ, nhóm thực hành văn hóa, nghệ thuật và thể thao quần chúng tại cơ sở phù hợp với xu hướng tăng cường vai trò cộng đồng trong bảo tồn và phát huy giá trị văn hóa. Tuy nhiên, dự thảo Quyết định không làm phát sinh nghĩa vụ quốc tế mới, không mâu thuẫn với các cam kết quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

2. Các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước liên quan đến quan hệ xã hội

Chủ trương phát triển văn hóa, nghệ thuật và thể dục thể thao quần chúng được xác định xuyên suốt trong nhiều văn kiện của Đảng, tiêu biểu như: Nghị quyết 33-NQ/TW về xây dựng và phát triển văn hóa, con người Việt Nam; Nghị quyết 23-NQ/TW về tiếp tục xây dựng và phát triển văn học, nghệ thuật trong thời kỳ mới; Nghị quyết 08-NQ/TW về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác thể dục thể thao; Kết luận 156-KL/TW về tiếp tục thực hiện Nghị quyết 33-NQ/TW;; Kết luận 70-KL/TW về tiếp tục thực hiện Nghị quyết 08-NQ/TW. Các văn kiện trên đều nhấn mạnh: Hoàn thiện cơ chế, chính sách đầu tư cho văn hóa, nghệ thuật và thể dục thể thao; Phát triển mạnh phong trào quần chúng tại cơ sở; Xây dựng thiết chế văn hóa - thể thao cộng đồng; Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong lĩnh vực văn hóa và thể thao. Đặc biệt, Nghị quyết 80-NQ/TW của Bộ Chính trị về phát triển văn hóa Việt Nam đã xác định mục tiêu: *“Phát triển văn hoá, con người là nền tảng, nguồn lực nội sinh quan trọng, động lực to lớn, trụ cột, hệ điều tiết cho phát triển nhanh và bền vững đất nước. Các giá trị văn hoá phải được gắn kết chặt chẽ, hài hoà, thấm sâu vào toàn bộ đời sống xã hội, từ chính trị, kinh tế, xã hội, môi trường tới quốc phòng, an ninh, đối ngoại, thực sự trở thành sức mạnh mềm của quốc gia trong kỷ nguyên mới; Phát triển văn hoá vì sự hoàn thiện nhân cách con người xã hội chủ nghĩa trong kỷ nguyên mới và xây dựng con người để phát triển văn hoá”*. Nghị quyết Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XIV xác định định hướng phát triển văn hóa giai đoạn 2026 - 2030: *“Xây dựng và phát triển nền văn hoá Việt Nam tiên tiến, đậm đà bản sắc dân tộc, đồng bộ trên nền tảng hệ giá trị quốc gia, hệ giá trị văn hoá, hệ giá trị gia đình và chuẩn mực con người Việt Nam. Phát triển toàn diện con người Việt Nam về đạo đức, trí tuệ, ý thức dân tộc, trách nhiệm công dân, thượng tôn pháp luật, năng lực sáng tạo, thẩm mỹ, thể lực, kỹ năng sống, kỹ năng nghề nghiệp, kỹ năng số”*; xác định nhiệm vụ trọng tâm trong nhiệm kỳ 2026-2030: *“Phát triển nguồn lực con người, phát triển văn hoá thực sự trở thành nền tảng tinh thần, sức mạnh nội sinh, động lực to lớn cho sự phát triển nhanh, bền vững của đất nước”*.

Tại địa phương, các văn kiện của Tỉnh ủy Lào Cai và Báo cáo chính trị Đại hội Đảng bộ tỉnh nhiệm kỳ 2025-2030 xác định nhiệm vụ giữ gìn, phát huy

bản sắc văn hóa các dân tộc; phát triển con người Lào Cai toàn diện; nâng cao đời sống tinh thần Nhân dân.

Việc xây dựng Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định chi tiết thực hiện chính sách hỗ trợ câu lạc bộ văn hóa - nghệ thuật - thể thao nông cốt là bước cụ thể hóa các chủ trương nêu trên trong phạm vi thẩm quyền quản lý nhà nước của tỉnh, bảo đảm phù hợp quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Quan hệ xã hội chưa có pháp luật điều chỉnh liên quan đến xây dựng dự thảo Quyết định

Trên địa bàn tỉnh Lào Cai, việc triển khai chính sách hỗ trợ Câu lạc bộ văn hóa - nghệ thuật - thể thao nông cốt theo Nghị quyết 39/2025/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai đã làm phát sinh một số quan hệ xã hội mới, cụ thể: Quan hệ giữa Ủy ban nhân dân cấp xã với các câu lạc bộ trong việc lựa chọn, xác nhận đủ điều kiện nông cốt và đề nghị hỗ trợ; quan hệ giữa các sở chuyên môn cấp tỉnh (Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Nội vụ; Tài chính) trong thẩm định điều kiện, thẩm định chuyên môn và tham mưu bố trí kinh phí; Quan hệ quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí hỗ trợ từ ngân sách địa phương; Quan hệ kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm khi sử dụng kinh phí sai mục đích.

Hiện nay, các văn bản pháp luật như Nghị định 126/2024/NĐ-CP, Nghị định 129/2025/NĐ-CP và Luật Ngân sách nhà nước mới quy định nguyên tắc chung, chưa có quy định cụ thể về: *Điều kiện xác định câu lạc bộ nông cốt; Trình tự, thủ tục, hồ sơ đề nghị hỗ trợ; Cơ chế phối hợp liên ngành trong thẩm định; Trách nhiệm cụ thể của từng cơ quan; Cơ chế kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm.* Do đó, tồn tại khoảng trống pháp lý ở cấp tỉnh cần được điều chỉnh bằng văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh.

2. Đánh giá chung

a) Ưu điểm

- Phong trào văn hóa, văn nghệ, thể dục thể thao quần chúng tại cơ sở phát triển rộng khắp;

- Nhiều câu lạc bộ duy trì sinh hoạt thường xuyên, góp phần bảo tồn văn hóa truyền thống và nâng cao đời sống tinh thần Nhân dân;

- Chính sách hỗ trợ đã được HĐND tỉnh ban hành, tạo cơ sở chính trị và pháp lý bước đầu cho việc triển khai;

- Các cơ quan chuyên môn có kinh nghiệm trong quản lý lĩnh vực văn hóa, thể thao.

b) Tồn tại, hạn chế

Hoạt động của nhiều câu lạc bộ còn mang tính tự phát, thiếu quy chế hoạt động rõ ràng;

- Chưa có tiêu chí thống nhất để xác định câu lạc bộ nòng cốt;
- Thiếu quy trình thẩm định và phối hợp liên ngành cụ thể;
- Chưa có hướng dẫn chi tiết về quản lý, thanh quyết toán kinh phí hỗ trợ;
- Công tác kiểm tra, giám sát chưa được quy định đầy đủ.

c) Nguyên nhân

- Chưa có văn bản quy phạm pháp luật cấp tỉnh quy định chi tiết thực hiện chính sách;
- Các quy định pháp luật hiện hành chỉ mang tính khung, chưa cụ thể hóa ở cấp địa phương;
- Năng lực tổ chức và nguồn lực tại cơ sở còn hạn chế;
- Công tác phối hợp giữa các cơ quan chưa được quy định bằng quy phạm cụ thể.

3. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Việc ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh để điều chỉnh các quan hệ xã hội nêu trên là cần thiết vì: Bảo đảm cụ thể hóa và triển khai thống nhất Nghị quyết 39/2025/NQ-HĐND; khắc phục khoảng trống pháp lý trong quản lý và hỗ trợ câu lạc bộ nòng cốt; bảo đảm sử dụng ngân sách đúng mục đích, hiệu quả, công khai, minh bạch; xác định rõ trách nhiệm của từng cơ quan, đơn vị; tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước; phù hợp quy trình xây dựng văn bản theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Để chính sách được triển khai thống nhất, đồng bộ, đúng quy định pháp luật, cần thiết ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định chi tiết về: Điều kiện hỗ trợ; trình tự, thủ tục thực hiện; thành phần hồ sơ; trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị liên quan. Việc ban hành Quyết định là yêu cầu bắt buộc nhằm bảo đảm tính khả thi, minh bạch, thống nhất trong tổ chức thực hiện chính sách trên toàn tỉnh. Nếu không ban hành văn bản quy định chi tiết, việc thực hiện chính sách có thể thiếu thống nhất, tiềm ẩn rủi ro trong quản lý ngân sách và phát sinh khiếu nại, kiến nghị.

4. Thẩm quyền ban hành các quy định để điều chỉnh quan hệ xã hội

Theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền ban hành Quyết định để quy định chi tiết thi hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp.

Căn cứ Nghị quyết 39/2025/NQ-HĐND, Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai có thẩm quyền ban hành Quyết định quy định chi tiết về: Điều kiện, tiêu chí lựa chọn câu lạc bộ nòng cốt; Trình tự, thủ tục, hồ sơ đề nghị hỗ trợ; Phân công trách nhiệm

các cơ quan; Cơ chế quản lý, kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm. Do đó, việc Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định quy định chi tiết là đúng thẩm quyền, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của hệ thống pháp luật.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Căn cứ kết quả đánh giá thực trạng quan hệ xã hội phát sinh trong quá trình triển khai Nghị quyết 39/2025/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai; trên cơ sở yêu cầu hoàn thiện cơ chế thực hiện chính sách hỗ trợ câu lạc bộ văn hóa - nghệ thuật - thể thao nông cốt tại cơ sở, việc ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định chi tiết thi hành Nghị quyết là yêu cầu cần thiết và cấp bách.

Việc ban hành Quyết định nhằm: Cụ thể hóa đầy đủ nội dung chính sách đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua; Quy định rõ điều kiện, tiêu chí xác định câu lạc bộ nông cốt; Xác lập trình tự, thủ tục, hồ sơ đề nghị và thẩm định hỗ trợ; Phân định rõ trách nhiệm của UBND cấp xã và các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh; Bảo đảm việc quản lý, sử dụng kinh phí ngân sách đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước; Tăng cường cơ chế kiểm tra, giám sát, phòng ngừa sai phạm trong quá trình tổ chức thực hiện. Đồng thời, việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh là phù hợp thẩm quyền theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương và bảo đảm đúng trình tự, thủ tục theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trên cơ sở đó, kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Quyết định quy định chi tiết thi hành Nghị quyết 39/2025/NQ-HĐND để bảo đảm chính sách hỗ trợ được triển khai thống nhất, công khai, minh bạch, góp phần duy trì hoạt động ổn định, thường xuyên của các câu lạc bộ; kịp thời bảo tồn và phát huy giá trị văn hóa truyền thống, nâng cao đời sống tinh thần Nhân dân trên địa bàn tỉnh Lào Cai giai đoạn 2026-2030.

Trên đây là Báo cáo đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành quy định chi tiết thực hiện chính sách hỗ trợ câu lạc bộ văn hóa - nghệ thuật - thể thao nông cốt trên địa bàn các xã, phường tỉnh Lào Cai, giai đoạn 2026-2030 theo Nghị quyết số 39/2025/NQ-HĐND ngày 29/12/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch trân trọng báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (B/c);
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, QLVHGD.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Lâm Tới